



Amsterdam 25 augustus 2026

BTW: NL002711904B01
KVK: 40532009
BIC: RABONL2U
IBAN: NL61RABO 0106-911872
Mary van der Sluisstraat 482
1095 ME Amsterdam
Email: info@vunl.nl
Tel.0031-(0)-655875382
Internet : www-verpakkingusunienederland.nl

Per mail toegezonden:

Commissie K&GG cie.kgg@tweedekamer.nl
t.a.v.de leden van de Commissie K&GG

Inbreng VerpakkingSunie Nederland ten behoeve van het Commissiedebat Circulaire Economie

Kern van onze boodschap

- Eén integraal en praktisch uitvoeringskader voor verpakgingsregelgeving, waarin SUPD-, PPWR- en BBV-verplichtingen inzichtelijk naast elkaar worden gezet.
- Geen nationale koppen, afwijkende definities of extra Nederlandse verplichtingen die bedrijven op achterstand zetten binnen de Europese interne markt.
- Tijdige en heldere guidance over conformiteitsverklaringen, technische documentatie, leveranciersverklaringen, recycled content, chemische recycling, massabalans en PFAS. En bij ontwikkelen van deze guidance het bedrijfsleven wordt betrokken, zodat praktische uitvoerbaarheid is geborgd.
- Proportionele handhaving in de eerste uitvoeringsfase, gericht op aantoonbare inspanning, ketencontrole en risicobeheersing zolang Europese guidance en normen ontbreken.
- Realistische bewijsvoering die aansluit bij wat bedrijven redelijkerwijs uit hun internationale keten kunnen verkrijgen.
- Bescherming van bedrijfsgevoelige informatie, waaronder leveranciersrelaties, recepturen, materiaalsamenstellingen en productinformatie.
- Ruimte voor innovatie en verduurzaming, zodat bedrijven hun middelen kunnen inzetten voor daadwerkelijke circulaire oplossingen in plaats van uitsluitend administratieve compliance.
- Een uitvoeringsorganisatie zodat er eenduidige definities gehanteerd worden.

Samenvatting van onze inbreng

VerpakkingSunie Nederland ondersteunt de circulaire doelstellingen volledig, maar vraagt nadrukkelijk aandacht voor de praktische uitvoerbaarheid ervan. De sector ziet dat bedrijven gelijktijdig worden geconfronteerd met een stapeling van Europese en nationale regels, waaronder SUPD, PPWR, EUDR, REACH, CLP, FCM, ESPR, ETS, CSRD/VSME, EmpCo en UPV. Waar de politiek deze dossiers vaak afzonderlijk beoordeelt, komen zij in de praktijk tegelijk terecht bij dezelfde ondernemers. Dat leidt tot nieuwe registraties, databronnen, audits, IT-systemen, verklaringen en bewijsverplichtingen, waardoor vooral mkb-bedrijven minder ruimte overhouden om te investeren in daadwerkelijke verduurzaming. VUNL vraagt de Kamer daarom het kabinet aan te spreken op drie punten: Europese harmonisatie zonder nationale koppen, één praktisch en integraal uitvoeringskader voor verpakgingsregelgeving en proportionele handhaving zolang Europese guidance, normen en certificeringsregels nog ontbreken. De kern is dat circulaire regelgeving uitvoerbaar, betaalbaar en uitlegbaar moet blijven voor producenten, importeurs, groothandelaren, distributeurs en leveranciers.

De circulaire economie wordt niet gerealiseerd door steeds meer regels op elkaar te stapelen, maar door duidelijke, geharmoniseerde en proportionele regels die bedrijven kunnen toepassen. Alleen dan kunnen

ondernemers hun middelen blijven inzetten voor innovatie, investeringen en concrete verduurzaming in de verpakingsketen.

Aanleiding

Verpakkingsunie Nederland brengt deze inbreng onder de aandacht van de vaste commissie in het kader van het Commissiedebat Circulaire Economie. De verpakingsketen onderschrijft de circulaire ambities en wil bijdragen aan minder afval, meer hergebruik, hoogwaardige recycling en innovatie in materialen en verpakingsoplossingen. Tegelijkertijd vraagt de sector aandacht voor de praktische uitvoerbaarheid van de snel toenemende Europese en nationale verplichtingen. De kernboodschap is: van circulaire ambitie naar uitvoerbare realiteit. Het gaat niet om het verlagen van doelen, maar om het voorkomen dat circulair beleid in de praktijk verzandt in stapeling van regels, oplopende kosten, onzekerheid en administratieve compliance.

Belangrijkste aandachtspunten voor de Kamer

- De gelijktijdige stapeling van SUPD, PPWR, EUDR, REACH, CLP, FCM, ESPR, ETS, CSRD/VSME, EmpCo en UPV leidt tot een zware uitvoeringsdruk voor bedrijven, met name voor het mkb. Het probleem is niet één wet, maar dat tien wetten tegelijk op dezelfde ondernemer landen.
- Elke regeling vraagt nieuwe registraties, databronnen, audits, IT-systemen en verklaringen, terwijl ondernemers behoefte hebben aan één werkbaar uitvoeringsspoor.
- Circulaire regelgeving moet uitvoerbaar, betaalbaar en uitlegbaar blijven voor de hele verpakingsketen: producenten, importeurs, groothandelaren, distributeurs en leveranciers.
- Europese harmonisatie is essentieel. Nationale koppen, afwijkende definities en extra Nederlandse verplichtingen kunnen leiden tot hogere lasten en concurrentienadeel binnen de interne markt.
- De uitvoering van de PPWR vraagt om duidelijke guidance over conformiteitsverklaringen, technische documentatie, traceerbaarheid, recycled content, chemische recycling, massabalans en PFAS in voedselcontactmaterialen.
- De verschuiving van afvalbeheer naar product- en datacompliance vraagt om proportionele bewijsvoering per product of SKU, aansluitend bij wat bedrijven redelijkerwijs uit hun keten kunnen verkrijgen.
- Handhaving moet in de eerste toepassingsfase gericht zijn op aantoonbare inspanning, ketencontrole en risicobeheersing, zolang Europese guidance en geharmoniseerde normen nog niet volledig beschikbaar zijn.
- Traceerbaarheid mag niet leiden tot onnodige openbaarmaking van bedrijfsgevoelige informatie, zoals leveranciersrelaties, recepturen, materiaalsamenstellingen of productinformatie.
- Bij import uit derde landen zijn Nederlandse handelsbedrijven afhankelijk van tijdige en volledige informatie van buitenlandse leveranciers; uitvoering en toezicht moeten rekening houden met wat redelijkerwijs uit de internationale keten kan worden verkregen.
- Vraag het kabinet om per verplichting concreet aan te geven welke documenten bedrijven minimaal moeten kunnen overleggen, welke rol leveranciersverklaringen daarbij spelen en vanaf welk moment handhaving daadwerkelijk wordt verwacht.
- PFAS-eisen voor voedselcontactverpakkingen vragen om een risico-gebaseerde aanpak, waarbij betrouwbare keteninformatie, leveranciersverklaringen en materiaalspecificaties in veel gevallen kunnen volstaan en disproportionele testlasten worden voorkomen.
- Voor recycled content, chemische recycling en massabalans is één consistente lijn nodig tussen SUPD en PPWR, zodat bedrijven niet met verschillende bewijsregimes, certificeringseisen of controlepraktijken worden geconfronteerd.
- Vraag om één praktisch loket of uitvoeringsdocument waarin SUPD-, PPWR- en BBV-verplichtingen naast elkaar worden gezet, zodat bedrijven niet zelf tegenstrijdige verplichtingen hoeven te interpreteren.
- Circulariteit vraagt een evenwichtige afweging tussen milieu, economie en gezondheid, inclusief voedselveiligheid, materiaalbeschikbaarheid, energiegebruik, logistiek en betaalbaarheid.

- Biobased, composteerbare en andere innovatieve verpakkingsmaterialen verdienen ruimte binnen een zorgvuldig afwegingskader, zodat regelgeving niet onbedoeld materialen uitsluit die kunnen bijdragen aan CO2-reductie, minder fossiele grondstoffen of betere verwerking.
- Vraag het kabinet om een overgangsperiode met een duidelijke inspanningsverplichting voor bedrijven zolang Europese guidance, normen en certificeringsregels nog ontbreken.

Verzoek aan de Kamer

Verpakkingsunie Nederland verzoekt de Kamer om het kabinet te vragen te komen tot één integraal, praktisch uitvoeringskader voor verpakkingsregelgeving. Daarbij moet worden geborgd dat de PPWR niet bovenop bestaande SUPD- en BBV-verplichtingen leidt tot dubbele, versnipperde of tegenstrijdige eisen. Concreet vraagt VUNL om een uitvoeringsagenda met praktische oplossingspunten: één overzicht van verplichtingen per productgroep, heldere minimeisen voor documentatie en leveranciersverklaringen, een realistische overgangsperiode zolang guidance ontbreekt en één aanspreekpunt voor bedrijven bij interpretatievragen. De Kamer wordt gevraagd nadrukkelijk aandacht te vragen voor tijdige guidance, proportionele handhaving, Europese harmonisatie, bescherming van bedrijfsinformatie, risicogebaseerde toepassing van PFAS-eisen, een consistente lijn voor recycled content, chemische recycling en massabalans, realistische keteninformatie bij import uit derde landen en ruimte voor bedrijven om te blijven investeren in innovatie en daadwerkelijke verduurzaming.

Voorgestelde vragen aan het kabinet

- Hoe voorkomt het kabinet dat de gelijktijdige stapeling van Europese en nationale regelgeving leidt tot investeringsuitstel bij bedrijven die juist willen verduurzamen?
- Is het kabinet bereid om administratieve lasten voor het mkb expliciet te toetsen aan de daadwerkelijke milieuwinst van de verplichtingen?
- Kan het kabinet toezeggen dat Nederland bij de uitvoering van de PPWR geen nationale koppen introduceert die bedrijven op achterstand zetten binnen de Europese interne markt?
- Hoe zorgt het kabinet ervoor dat bedrijven hun middelen kunnen blijven inzetten voor innovatie, investeringen en daadwerkelijke verduurzaming in plaats van voor steeds meer administratieve compliance?
- Wanneer komt er praktische guidance voor conformiteitsverklaringen, technische documentatie, leveranciersverklaringen en rolverdeling binnen de verpakkingsketen?
- Wil het kabinet vóór de toepassingsdatum een praktische checklist publiceren waarmee ondernemers kunnen zien welke bewijsstukken per verpakkingstype nodig zijn?
- Hoe voorkomt het kabinet dat verplichtingen rond recycled content onder SUPD en PPWR uiteenlopen en leiden tot verschillende bewijsregimes of extra administratieve lasten?
- Kan het kabinet toelichten hoe chemische recycling, massabalans, certificering en bewijsvoering worden betrokken bij de nationale uitvoering van de PPWR?
- Hoe voorkomt het kabinet disproportionele PFAS-testlasten voor ondernemers, terwijl een risicogebaseerde benadering en betrouwbare keteninformatie in veel gevallen kunnen volstaan?
- Hoe wordt bij import uit derde landen rekening gehouden met de beperkte invloed van Nederlandse handelsbedrijven op buitenlandse leveranciers en documentatie?
- Is het kabinet bereid om in de eerste uitvoeringsfase te werken met een aantoonbare inspanningsverplichting in plaats van directe sancties wanneer bedrijven redelijke keteninformatie nog niet volledig kunnen verkrijgen?
- Is het kabinet bereid om innovatieve materialen, zoals biobased en composteerbare verpakkingen, te beoordelen binnen een zorgvuldig kader dat naast afvalreductie ook CO2-reductie, materiaalbeschikbaarheid, voedselveiligheid en verwerkingsmogelijkheden meeweegt?

Slotboodschap

Verpakkingsunie Nederland onderschrijft de circulaire doelstellingen, maar benadrukt dat uitvoerbaarheid bepalend is voor het succes ervan. De politieke kern is eenvoudig: een circulaire economie wordt niet gerealiseerd door steeds meer regels, maar door regels die uitvoerbaar zijn. Een circulaire economie wordt niet gerealiseerd door steeds meer regels op elkaar te stapelen, maar door duidelijke, geharmoniseerde en proportionele regels die bedrijven kunnen toepassen. Daarbij moet oog zijn voor

keteninformatie bij import, risicogebaseerde PFAS-toepassing, consistente bewijsvoering voor recycled content en chemische recycling, bescherming van bedrijfsinformatie en ruimte voor innovatieve materialen. Alleen dan kunnen ondernemers hun middelen blijven inzetten voor innovatie, investeringen en concrete verduurzaming in de verpakkingsketen.

Wij lichten onze inbreng desgewenst graag nader toe.

Met vriendelijke groet,
Patrick Greveling
Directeur

BIJLAGE

Referenties en bronnen

- Regulation (EU) 2025/40 on packaging and packaging waste, waarin de PPWR als geharmoniseerd EU-kader voor verpakkingen en verpakkingsafval is vastgesteld.
- Europese Commissie, informatiepagina Packaging waste, met toelichting op de toepassing van de PPWR vanaf 12 augustus 2026, de reikwijdte voor alle verpakkingen en verpakkingsafval en de doelstellingen rond circulariteit, hergebruik en recycling.
- Directive (EU) 2019/904 on the reduction of the impact of certain plastic products on the environment, de Single-Use Plastics Directive, relevant voor verplichtingen rond eenmalige kunststofproducten en recycled content.
- Commission Implementing Decision (EU) 2026/1425 over berekening, verificatie en rapportage van recycled plastic content in eenmalige kunststof drankflessen, inclusief de relevantie van massabalans en aanvullende recyclingmethoden.
- Europese Commissie, Green Claims, over de noodzaak dat milieueclaims betrouwbaar, vergelijkbaar en verifieerbaar zijn en met bewijs worden onderbouwd.